

	Datum 2021-09-09	
Väg och järnväg		Dnr/Beteckning TSV 2021-7037

## Förstudie utlandsbesiktning

	Datum 2021-09-09	
		Dnr/Beteckning TSV 2021-7037

## Innehåll

<b>1</b>	<b>BAKGRUND .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>PROBLEMFÖRMULERING .....</b>	<b>4</b>
	2.1 Omfattning .....	4
<b>3</b>	<b>REDOVISNING .....</b>	<b>5</b>
	3.1 Internationellt .....	5
	3.2 Nationellt .....	5
	3.3 Internationell utveckling .....	5
	3.4 Diskussion.....	6
<b>4</b>	<b>SLUTSATSER OCH REKOMMENDATION TILL BESLUT.....</b>	<b>7</b>

	Datum 2021-09-09	
		Dnr/Beteckning TSV 2021-7037

## Sammanfattning

Transportstyrelsen har utrett om en kontrollbesiktning i annat EU-land kan likställas med en besiktning genomförd i Sverige. Under utredningstiden har undantag från fordonsförordningen vad gäller kravet på periodiskt återkommande kontrollbesiktning av fordon medgetts.

2019 började Transportstyrelsen få frågor från fordonsägare som befann sig i ett annat EU-land, om möjlighet till att besikta sitt fordon där istället för i Sverige. Numera får myndigheten dagligen samtal från svenskar om besiktning i andra länder. I takt med frågorna började också ansökningar om undantag inkomma till myndigheten.

Slutsatsen är att en periodisk kontrollbesiktning utförd i ett EU-land inte kan likställas med en besiktning utförd i Sverige därför bör dagens generella hantering där undantag medges upphöra.

Slutsatsen grundas på att det i:

- artikel 4 i direktiv 2014/45/EU<sup>1</sup> framgår att varje medlemsstat ska se till att fordon som är registrerade på dess territorium, genomgår periodisk provning i enlighet med detta direktiv på ett provningscentrum som godkänts av den medlemsstat i vilken fordonen i fråga är registrerat.
- 4 kap. 2 § FoL och 4 kap. 2 a § - 2 i § framgår att kontrollbesiktningar endast får utföras av besiktningsorgan som är ackrediterade av Swedac.

## 1 Bakgrund

Svensk Bilprovning AB erbjöd fram till omregleringen av besiktningsmarknaden år 2010 kontrollbesiktning i Spanien för svenskar som tagit med sig sina svenskregistrerade fordon dit.

Omregleringen av besiktningsmarknaden innebar att statens monopol avskaffades. Det blev då tillåtet för privata företag att besikta fordon. Dessa ackrediteras av Swedac, som tillsammans med Transportstyrelsen även utövar tillsyn av besiktningsområdet.

<sup>1</sup> EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV 2014/45/EU av den 3 april 2014 om periodisk provning av motorfordons och tillhörande släpvagnars trafiksäkerhet och om upphävande av direktiv 2009/40/EG

	Datum 2021-09-09	
		Dnr/Beteckning TSV 2021-7037

Efter omregleringen har inget av besiktningföretagen haft intresse av att erbjuda sina tjänster utomlands på det sättet.

Fram till 2018 verkar det inte ha funnits någon efterfrågan då inga ansökningar av undantag från inställelseperioden har inkommit till Transportstyrelsen. Men under 2019 började Transportstyrelsen att få in frågor om möjligheten till att besikta sitt fordon i annat EU-land istället för i Sverige och ansökningarna började inkomma.

Under tiden Transportstyrelsen har utrett om en besiktning i annat EU-land kan likställas med en besiktning gjord i Sverige, har undantag från fordonsförordningen vad gäller kravet på periodiskt återkommande kontrollbesiktning av fordon enligt 8 kap. 18§ fordonsförordningen (FoF) (2009:211), medgetts.

## 2 Problemformulering

Efter omregleringen av besiktningmarknaden erbjuds inte längre periodisk kontrollbesiktning av svenska fordon i andra EU-länder. Detta betyder att fordonet måste föras till Sverige för att genomgå en kontrollbesiktning inom sin inställelseperiod. Denna kunde då inträffa under den tiden fordonet och dess ägare vistades utomlands.

Efter ändringar, som trädde i kraft 20 maj 2018, i 6 kap 5 § FoF kan fordonsägaren själv styra när fordonets kontrollbesiktning ska genomföras. Därmed kan fordonsägarna själv anpassa kontrollbesiktningen till en tidpunkt när fordonet befinner sig i Sverige.

### 2.1 Omfattning

Under 2019 började Transportstyrelsen att få in frågor från fordonsägare som befann sig i ett annat EU-land, om möjligheten att besikta sitt fordon där istället för i Sverige. Numera får myndighetens kundtjänst dagligen samtal från svenskar om möjlighet till besiktning i andra länder.

Mellan 2019-2020 meddelades 697 undantag från periodisk kontrollbesiktning i Sverige med villkoret att fordonet genomgått en godkänd kontrollbesiktning i det land fordonet befann sig och att ett protokoll från det företag som utförde kontrollen intygade detta. Kontrollen

	Datum 2021-09-09	
		Dnr/Beteckning TSV 2021-7037

skulle minst omfatta kraven i direktiv 2014/45/EU<sup>2</sup>. Under 2021 har det till och med augusti, inkommit ca 700 ansökningar om liknande undantag.

I meddelade beslut om undantag, informeras fordonsägaren om att Transportstyrelsen utreder om besiktningar utförda i andra EU-länder besiktningföretag kan likställas med en besiktning utförd i Sverige.

### 3 Redovisning

Här redovisas relevanta regelverk samt en kortfattad översikt av den internationella utvecklingen vad gäller besiktning.

#### 3.1 Internationellt

Av artikel 4 i direktiv 2014/45/EU framgår bland annat att varje medlemsstat ska se till att fordon som är registrerade på dess territorium, genomgår periodisk provning i enlighet med detta direktiv på ett provningscentrum som godkänts av den medlemsstat i vilken fordonen i fråga är registrerat.

Trafiksäkerhetsprovningar ska utföras av:

- den medlemsstat där fordonet är registrerat, av
- ett offentligt organ som utsetts av den medlemsstaten för detta uppdrag eller av
- organ eller institutioner, inklusive godkända privata sådana, som utsetts av och övervakas av den medlemsstaten.

#### 3.2 Nationellt

Enligt 4 kap. 2 § FoL och 4 kap. 2 a § - 2 i § får kontrollbesiktningar endast utföras av besiktningorgan som är ackrediterade av Svedac.

#### 3.3 Internationell utveckling

Den 27 april 2021 utfärdade Europaparlamentet en resolution om genomföranderapporten om vägtrafiksäkerhetsaspekterna av trafiksäkerhetspaketet. Framstegen med att minska antalet dödsolyckor i

---

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/45/EU av den 3 april 2014 om periodisk provning av motorfordons och tillhörande släpvagnars trafiksäkerhet och om upphävande av direktiv 2009/40/EG

	Datum 2021-09-09	
		Dnr/Beteckning TSV 2021-7037

trafiken har varit alltför långsamma under de senaste åren. Dåligt underhåll av fordon anses orsaka 4 % av alla olyckor som inbegriper vägtrafikanter.

I resolutionen framgår att medlemsstaternas harmoniseringsförfaranden måste förbättras på EU-nivå. Parlamentet uppmanar medlemsstater att anpassa sina krav till direktiv 2014/45/EU om periodisk provning av trafiksäkerhet ytterligare.<sup>3</sup>

Under sommaren 2021 har EU kommissionen initierat en revidering av trafiksäkerhetspaketet i Sverige även kallat besiktningsspaketet. Revideringen omfattar bland annat direktiv 2014/45/EU. I revideringen kan finnas utrymme för medlemsstaterna att påverka förändringar som exempelvis ökad harmonisering.

### 3.4 Diskussion

I direktiv 2014/45/EU fastställs en miniminivå av vilka kontroller som ska genomföras och att varje medlemsstat får införa nationella krav avseende trafiksäkerhetsprovning för fordon som är registrerade på deras territorium och som inte omfattas av direktivets tillämpningsområde.

I Sverige har vi införlivat delen av direktivet som reglerar vem som får utföra besiktningar genom FoL. Besiktningar får därför endast utföras av de besiktningsorgan som är ackrediterade av Swedac. Sammantaget anses detta medföra att en besiktning av ett fordon utförd i ett EU-land, inte kan likställas med en besiktning utförd i ett annat EU-land.

Vidare innehåller direktivet formuleringar i de (icke-bindande) skälen som visar att målsättningen är att besiktning i ett EU-land ska kunna likställas med en besiktning i ett annat EU-land. Direktivet innehåller dock inga sådana bindande bestämmelser i övrigt, vilket innebär att regleringen mellan olika EU-länder skiljer sig åt

Vissa EU-länder har, i brist på harmoniserade regler, tecknat bilaterala avtal, för att erkänna varandras besiktningar, bland annat för att underlätta i gränstrakter. Bristen på harmoniserade regler inom detta området har även inneburit att EU inom kort påbörjar ett arbete med att revidera det så kallade "besiktningsspaketet" vilket innebär att direktiv 2014/45/EU ses över.

<sup>3</sup> TA-9-2021-0122\_SV

	Datum 2021-09-09	
		Dnr/Beteckning TSV 2021-7037

I nuläget är utgångspunkten att fordonsägaren ska registrera sitt fordon i det medlemsland där denne har sin hemvist (dvs. där den tillbringar minst 185 dagar per år) och därmed även besikta sitt fordon i det landet. En fordonsägare måste ta reda på vad som gäller för registrering av fordon i det land denne befinner sig då det påverkar var fordonet ska besiktas.

## 4 Slutsatser och rekommendation till beslut

Slutsats och rekommendation till beslut är att en periodisk kontrollbesiktning utförd i ett annat EU-land inte kan likställas med en besiktning utförd i Sverige. Därför bör den generella hantering som gjorts under utredningsperioden, där undantag vad gäller kravet på periodiskt återkommande kontrollbesiktning har medgetts, upphöra.

Detta på grund av att:

- direktiv 2014/45/EU anger att varje medlemsstat ska se till att fordon som är registrerade besiktas i landet i fråga.
- 4 kap. 2 § FoL anger att kontrollbesiktningar endast utföras av besiktningsorgan som är ackrediterade av Swedac.

Som nämnts tidigare i förstudien visar dessutom parlamentets genomföranderapport<sup>4</sup> av införlivande och genomförande av besiktningspaketet att harmoniseringsförfarandet måste förbättras på EU-nivå.

---

<sup>4</sup> TA-9-2021-0122\_SV